

# Índice

---

<b>Abreviaturas</b> .....	15
<b>Introducción</b> .....	19
<b>Capítulo I. Los datos empresariales: base jurídica de su protección y concepto</b> .....	25
I. LA BASE JURÍDICA DE LA CONFIDENCIALIDAD .....	25
1. <i>La protección general de los datos empresariales</i> .....	25
A) Unión Europea .....	25
B) España .....	28
2. <i>La protección específica</i> .....	35
II. EL LIMITADO OBJETO DE LA CONFIDENCIALIDAD: LOS DATOS EMPRESARIALES EN PODER DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	36
1. <i>Los datos empresariales en poder de las Administraciones Públicas</i> .....	36
2. <i>La extensión de la protección del ámbito administrativo a la sede jurisdiccional</i> .....	39
III. GARANTÍAS DE LA PROTECCIÓN DE LOS DATOS EMPRESARIALES .....	44
IV. EL CONCEPTO DE DATOS Y SECRETOS EMPRESARIALES .....	54
1. <i>La propiedad intelectual</i> .....	59
2. <i>La propiedad industrial</i> .....	60
3. <i>Los secretos empresariales</i> .....	60
4. <i>Otros datos empresariales dignos de protección</i> .....	69
V. MI POSICIÓN PERSONAL .....	69

<b>Capítulo II. El derecho general de acceso a los documentos en poder de las Administraciones Públicas y la confidencialidad de datos empresariales.....</b>	<b>73</b>
I. EL DERECHO DE ACCESO GENERAL EN LA UNIÓN EUROPEA...	73
1. <i>La previsión de los Tratados</i> .....	73
2. <i>El Derecho derivado: el Reglamento (CE) 1049/2001, de 30 de mayo</i> .....	75
A) Principios generales .....	75
B) Reglamento general y Reglamentos específicos.....	76
C) La regulación sobre el derecho de acceso del Reglamento 1049/2001.....	81
D) Las excepciones al derecho de acceso: interpretación restrictiva.....	84
E) La excepción de los intereses comerciales.....	89
F) Práctica de la Comisión y propuestas de modificación del Reglamento 1049/2001 .....	93
II. EL DERECHO DE ACCESO EN ESPAÑA.....	99
1. <i>La previsión constitucional</i> .....	99
2. <i>La regulación de la Ley de Régimen Jurídico y Procedimiento Administrativo Común</i> .....	102
A) El principio de transparencia .....	102
B) Regulación general y regulaciones específicas ...	103
C) Derecho de acceso de los interesados en el procedimiento .....	103
D) Derecho de acceso de los ciudadanos .....	105
E) La excepción de protección de datos empresariales.....	113
3. <i>La legislación sobre régimen local</i> .....	115
4. <i>El derecho de acceso respecto de la Administración electrónica</i> .....	116
5. <i>El proyecto de Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno</i> .....	119
III. LA DIVULGACIÓN DE DATOS EMPRESARIALES POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	122

<b>Capítulo III. La confidencialidad en materia de defensa de la competencia.....</b>	<b>125</b>
I. LA PROTECCIÓN EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA ...	125
1. <i>Introducción</i> .....	125
2. <i>Los Reglamentos comunitarios sobre acceso y confidencialidad en materia de defensa de la competencia</i> .....	126
3. <i>Principios de transparencia, confidencialidad y secreto profesional.....</i>	133
4. <i>El objeto de la confidencialidad: el secreto empresarial y otra información confidencial</i> .....	138
5. <i>Poderes de la Comisión y confidencialidad.....</i>	143
6. <i>Motivación y publicidad de actuaciones de la Comisión...</i>	145
7. <i>Comunicación y cesión de datos y documentos.....</i>	148
8. <i>Derecho de acceso y confidencialidad.....</i>	150
A) La regulación del Reglamento (CE) 1/2003 ...	150
B) La regulación del Reglamento (CE) 139/2004...	152
C) El acceso al expediente en la Comunicación de 2005: cuestiones más relevantes .....	153
a) Los sujetos intervinientes en el procedimiento y su diferente posición jurídica....	153
b) Derecho de acceso y derecho de defensa .	161
c) La información confidencial: solicitud y declaración de confidencialidad.....	168
d) Denegación de acceso al expediente .....	177
e) Acceso, confidencialidad y derecho a indemnización .....	183
II. LA CONFIDENCIALIDAD EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL DE LA COMPETENCIA .....	185
1. <i>Introducción</i> .....	185
2. <i>El intercambio de información con la Comisión Europea, con otros Estados miembros y con las Comunidades Autónomas</i> .....	187
3. <i>La publicidad de las actuaciones de la Comisión Nacional de la Competencia</i> .....	190
4. <i>Las reglas procedimentales sobre confidencialidad y deber de secreto.....</i>	192
A) Deber de secreto .....	193

B)	Confidencialidad y acceso al expediente .....	195
a)	La confidencialidad como derecho de las empresas a proteger sus datos.....	198
b)	Solicitud de confidencialidad .....	204
c)	La continuidad de la confidencialidad en vía judicial .....	207
5.	<i>La confidencialidad en los procedimientos sancionadores ...</i>	209
6.	<i>La confidencialidad de las solicitudes de clemencia.....</i>	219
7.	<i>El control de las concentraciones económicas .....</i>	221
A)	En la fase previa .....	222
B)	En la primera fase .....	222
C)	Segunda fase .....	223
D)	Presentación de compromisos .....	226

#### **Capítulo IV. La protección de datos empresariales en materia de contratos del sector público .....**

I.	LA CONFIDENCIALIDAD EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA, EN ESPECIAL, EN LAS DIRECTIVAS DE CONTRATOS PÚBLICOS.....	227
1.	<i>Transparencia y confidencialidad: su base jurídica.....</i>	227
2.	<i>Las Directivas sobre contratos públicos.....</i>	230
A)	Los principios de las Directivas sobre contratación pública.....	230
B)	El secreto de las proposiciones hasta su apertura .....	232
C)	El principio de confidencialidad.....	235
3.	<i>La jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea sobre confidencialidad .....</i>	239
A)	El carácter de excepción de la confidencialidad y sus consecuencias .....	239
B)	La confidencialidad no opera como justificación de la utilización del procedimiento negociado .....	240
C)	Confidencialidad y prohibición de acceso a documentos.....	243

4.	<i>Transparencia y confidencialidad en la contratación de las Instituciones y órganos de la Unión Europea.....</i>	245
II.	LA CONFIDENCIALIDAD EN EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	250
1.	<i>Los principios generales de la contratación pública .....</i>	250
2.	<i>El secreto de las proposiciones hasta el momento de su apertura.....</i>	254
3.	<i>Confidencialidad de datos conocidos durante la ejecución del contrato .....</i>	260
4.	<i>El derecho de acceso a los datos y documentos de los procedimientos de adjudicación.....</i>	262
	A) Titularidad del derecho.....	264
	B) Objeto: documentación a la que se puede acceder .....	264
	C) Alcance del derecho de acceso: vista y copias ...	266
	D) Resumen: condiciones del derecho de acceso.....	269
5.	<i>El primer nivel de confidencialidad: los datos declarados confidenciales por las empresas que los aportan .....</i>	269
	A) Confidencialidad en el ámbito interno .....	274
	B) Contenido .....	275
	C) Declaración de confidencialidad: forma y tiempo.....	276
	D) Efectos de la declaración de confidencialidad.....	277
6.	<i>El segundo nivel de confidencialidad: la motivación de la notificación de la adjudicación.....</i>	278
7.	<i>El tercer nivel de confidencialidad: la especial protección de los contratos de investigación y desarrollo y de los contratos complejos .....</i>	290
8.	<i>Confidencialidad y recursos.....</i>	295
9.	<i>Efectos de la vulneración de la confidencialidad.....</i>	299
III.	LA CONFIDENCIALIDAD EN LA LEY DE CONTRATOS EN SECTORES ESPECIALES .....	300
IV.	LA CONFIDENCIALIDAD EN LA LEY DE CONTRATOS EN MATERIA DE DEFENSA Y SEGURIDAD .....	308

<b>Capítulo V. La confidencialidad en materia de medio ambiente</b> .....	313
I. INTRODUCCIÓN .....	313
II. EL MARCO GENERAL: DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL Y EXCEPCIONES .....	314
III. LA PROTECCIÓN DE LOS DATOS COMERCIALES E INDUSTRIALES .....	320
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS DOCUMENTOS AFECTADOS POR LA PROPIEDAD INTELECTUAL E INDUSTRIAL .....	329
V. LOS DATOS APORTADOS VOLUNTARIAMENTE POR LAS EMPRESAS .....	334
VI. LOS LÍMITES ESPECÍFICOS DE ESTAS EXCEPCIONES .....	337
VII. DENEGACIÓN DE ACCESO, INFORMACIÓN PARCIAL Y SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	341
VIII. LA CONFIDENCIALIDAD EN SECTORES ESPECIALES .....	346
1. <i>Residuos</i> .....	346
2. <i>Comercio de derechos de emisión</i> .....	352
3. <i>Organismos modificados genéticamente</i> .....	355
IX. EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL EN PODER DE LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	357
X. LA CONFIDENCIALIDAD EN SEDE JURISDICCIONAL .....	362
XI. EL ACCESO A LOS EXPEDIENTES SANCIONADORES EN MATERIA AMBIENTAL .....	364