

Índice

Capítulo I. Marco constitucional y foral del Derecho local de Navarra	21
<i>Martín María Razquin Lizarraga</i>	
I. EL MARCO CONSTITUCIONAL	21
II. EL AMEJORAMIENTO DEL FUERO.....	22
III. LA NORMATIVA BIFRONTE SOBRE EL RÉGIMEN LOCAL DE NAVARRA: SUS ESPECIALIDADES.....	26
IV. LA NORMATIVA DE NAVARRA SOBRE ADMINISTRACIÓN LOCAL ..	28
1. <i>La Ley Foral de la Administración Local de Navarra</i>	<i>29</i>
A) El contenido de la LFAL.....	29
B) Evolución de la LFAL	33
2. <i>La Ley Foral de las Haciendas Locales de Navarra.....</i>	<i>34</i>
3. <i>Las leyes forales sectoriales.....</i>	<i>36</i>
IV. LAS NORMAS PROPIAS DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	38
1. <i>Principio de autonomía local y poder normativo</i>	<i>38</i>
2. <i>Disposiciones generales de las entidades locales: denominación y variedad</i>	<i>44</i>
3. <i>Ordenanzas y reglamentos locales.....</i>	<i>46</i>
A) Procedimiento de elaboración y aprobación	46
B) El Reglamento Orgánico.....	50
C) Interpretación y aclaración de las disposiciones de las ordenanzas y reglamentos	51
D) Las ordenanzas fiscales	52
E) Los recursos contra las ordenanzas y reglamentos de las entidades locales de Navarra	55
4. <i>Los bandos</i>	<i>57</i>
5. <i>Derecho Administrativo sancionador y ordenanzas.....</i>	<i>59</i>

Capítulo II. Las entidades locales de Navarra: clases y competencias	61
<i>Demetrio Loperena Rota</i>	
I. INTRODUCCIÓN	61
II. MUNICIPIOS SIMPLES	63
III. LOS CONCEJOS.....	64
IV. AGRUPACIONES TRADICIONALES.....	65
1. <i>Las Bardenas Reales</i>	66
2. <i>La Comunidad del Valle Aézkoa</i>	67
3. <i>La Mancomunidad del Valle de Roncal</i>	68
4. <i>La Universidad del Valle de Salazar</i>	69
5. <i>Otras Entidades</i>	69
V. EL VALLE DE BAZTÁN	70
VI. MANCOMUNIDADES	72
VII. AGRUPACIONES FORZOSAS.....	73
VIII. LOS DISTRITOS ADMINISTRATIVOS	74
IX. ORGANIZACIONES ASOCIATIVAS DE ENTES LOCALES	74
X. PAMPLONA	75
XI. LA MANCOMUNIDAD DE LA COMARCA DE PAMPLONA.....	75
XII. OTRAS MANCOMUNIDADES	76
XIII. LOS CONSORCIOS.....	77
XIV. OTRAS ESTRUCTURAS PARA LA MEJOR PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS LOCALES.....	80
XV. LA REFORMA DEL MAPA MUNICIPAL	81
1. <i>Competencias y duplicidades</i>	82
2. <i>El caso en Navarra</i>	85
 Capítulo III. Las relaciones entre las entidades locales y la Administración foral de Navarra	87
<i>Juan Cruz Alli Aranguren</i>	
I. LA AUTONOMÍA LOCAL EN NAVARRA. DE LA JERARQUÍA A LA COOPERACIÓN	87

1.	<i>La adaptación del régimen local de Navarra a la Constitución de 1978</i>	90
2.	<i>La Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral</i>	92
3.	<i>La Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de Administración local de Navarra</i>	94
II.	COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN EN LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS	95
1.	<i>Principios</i>	95
2.	<i>Relaciones de cooperación</i>	101
	A) <i>Cooperación general</i>	103
	B) <i>Cooperación orgánica</i>	109
3.	<i>Relaciones de coordinación</i>	112
III.	RELACIONES DE COLISIÓN ENTRE LAS ENTIDADES LOCALES Y LA ADMINISTRACIÓN FORAL	118
1.	<i>Defensa de la autonomía local</i>	120
2.	<i>Control de legalidad y del interés general por parte de la Administración de la Comunidad Foral</i>	121
	Capítulo IV. Población y territorio	125
	<i>Miren Sarasíbar Iriarte</i>	
I.	INTRODUCCIÓN: CONTEXTO DE LA LFAL	125
II.	EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL	126
1.	<i>Consecuencias prácticas</i>	126
2.	<i>La tendencia hacia la fusión de municipios</i>	128
III.	EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD LOCAL BÁSICA	130
1.	<i>Concepto de municipio</i>	130
2.	<i>El territorio y la población como dos elementos clave del municipio</i>	131
	A) <i>El territorio o término municipal</i>	132
	a) <i>Concepto de territorio</i>	132
	b) <i>Incidencias en el territorio</i>	134
	a') <i>El deslinde de los términos municipales</i> ..	134

b') Supuestos de alteración de los términos municipales: fusión, incorporación y segregación.....	137
c') Creación y supresión de municipios	143
d') Procedimiento administrativo en los casos de alteración de los términos municipales	144
B) La población.....	149
a) Un elemento importante del municipio.....	149
b) La condición de vecino: un aspecto trascendente.....	151
a') Concepto de vecino	151
b') El Padrón municipal: concepto y funciones	152
c) El estatuto del vecino.....	156
a') Derechos del vecino	156
b') Deberes del vecino.....	162
d) El régimen particular de los extranjeros.....	163
Capítulo V. Organización local.....	167
<i>Juan Luis Beltrán Aguirre</i>	
I. UNA SINGULARIDAD DE LA ORGANIZACIÓN LOCAL DE NAVARRA: LOS CONCEJOS.....	167
II. ELECCIÓN DE LOS MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS Y CONCEJOS.....	173
1. Elección de concejales	173
2. Elección del alcalde.....	179
3. Elección del presidente y vocales de los concejos	180
III. ESTRUCTURA ORGÁNICA MUNICIPAL.....	181
1. Sistema de fuentes.....	181
2. Régimen general y regímenes espaciales	182
3. Régimen general.....	183
A) Notas introductorias	183
B) Órganos necesarios en todos los municipios.....	186
a) El alcalde	186
b) Los tenientes de alcalde.....	188
c) El pleno.....	189

d) La comisión especial de cuentas	190
C) Órganos necesarios en municipios de más de 5.000 habitantes y potestativos en los demás	190
a) Comisiones de estudio, informe y consulta.....	190
b) La junta de gobierno local	191
c) Los concejales delegados	191
D) Órganos complementarios	191
a) Los concejales delegados.....	192
b) Las comisiones de estudio, informe y consulta	192
c) Los consejos sectoriales	192
d) Los órganos desconcentrados y descentralizados para la gestión de servicios.....	192
e) Las juntas municipales de distrito	193
f) La comisión especial de sugerencias y reclamaciones	193
g) Los representantes personales del alcalde en los poblados y barriadas	193
4. <i>Regímenes especiales</i>	193
A) Municipio de Pamplona	193
a) Órganos necesarios	194
b) Órganos complementarios	199
B) Concejo abierto	200
a) Municipios.....	200
b) Concejos	202
C) Valle y Universidad de Baztán.....	202
a) Colegiados	204
b) Unipersonales	205
Capítulo VI. Funcionamiento de las entidades locales	207
<i>Martín María Razquin Lizarraga</i>	
I. EL MARCO JURÍDICO REGULADOR DEL FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES LOCALES	207
1. <i>El sistema de gobierno local</i>	210
2. <i>Régimen de funcionamiento de las entidades locales</i>	213
3. <i>Régimen general de funcionamiento de los Ayuntamientos</i>	215

A)	Periodicidad de las sesiones plenarias.....	215
a)	Sesiones ordinarias.....	215
b)	Sesiones extraordinarias.....	216
c)	Sesiones extraordinarias urgentes.....	217
B)	Convocatoria y orden del día.....	218
C)	Constitución del Pleno.....	221
D)	Publicidad.....	222
E)	Desarrollo de la sesión: el control ejercido por el Pleno.....	223
F)	Adopción de acuerdos.....	224
4.	<i>Régimen de funcionamiento del Ayuntamiento de Pamplona..</i>	226
5.	<i>Régimen de funcionamiento de los pequeños municipios.....</i>	228
6.	<i>Régimen de funcionamiento de los Concejos.....</i>	229
7.	<i>Régimen de funcionamiento de Mancomunidades y demás entidades locales.....</i>	230
II.	LOS GRUPOS POLÍTICOS.....	230
III.	ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	232

Capítulo VII. Actos y contratos de las entidades locales de Navarra..... 237

José Antonio Razquin Lizarraga

I.	INTRODUCCIÓN.....	237
II.	PROCEDIMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO.....	238
1.	<i>Criterios generales: regulación y principios.....</i>	238
2.	<i>Silencio administrativo.....</i>	240
3.	<i>Autorizaciones, licencias y otras técnicas de intervención de la actividad privada.....</i>	242
4.	<i>Cooperación y coordinación: obligada petición de informes procedentes de otras entidades.....</i>	243
5.	<i>Actos.....</i>	245
6.	<i>Conflictos de atribuciones y cuestiones de competencia.....</i>	247
III.	LA POTESTAD NORMATIVA LOCAL.....	249
1.	<i>Titularidad de la potestad normativa local y tipología.....</i>	249
2.	<i>Naturaleza y alcance.....</i>	250
3.	<i>Procedimiento de elaboración de ordenanzas y reglamentos.....</i>	252
4.	<i>Bandos.....</i>	254
IV.	IMPUGNACIÓN Y CONTROL.....	255

1.	<i>Reglas generales</i>	255
2.	<i>Vías de impugnación</i>	256
3.	<i>Impugnación de actuaciones locales por la Administración de la Comunidad Foral</i>	260
4.	<i>Control del interés general</i>	262
5.	<i>Control externo</i>	262
V.	EL RECURSO DE ALZADA ANTE EL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NAVARRA	263
VI.	REVISIÓN DE OFICIO.....	270
VII.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	271
VIII.	CONTRATACIÓN LOCAL	273
1.	<i>Aplicación de la Ley Foral de Contratos Públicos</i>	276
2.	<i>Tipología contractual</i>	278
3.	<i>La encomienda de gestión en el ámbito local</i>	281
4.	<i>Competencia y prohibiciones</i>	282
5.	<i>Procedimiento</i>	283
6.	<i>Recursos contractuales</i>	286

Capítulo VIII. La actividad administrativa de las entidades locales 289

Ángel Ruiz de Apodaca Espinosa

I.	INTRODUCCIÓN Y RÉGIMEN GENERAL	289
II.	ACTIVIDAD DE LIMITACIÓN: FORMAS Y PRINCIPIOS	290
1.	<i>Ordenanzas y Bandos</i>	294
2.	<i>Licencias y autorizaciones</i>	296
	A) <i>Licencias urbanísticas</i>	298
	B) <i>Licencias de actividad</i>	299
	C) <i>Licencia de apertura</i>	304
	D) <i>Autorizaciones reglamentarias</i>	305
	E) <i>El silencio administrativo</i>	306
3.	<i>Nuevas técnicas de intervención: la declaración responsable y la comunicación previa</i>	309
4.	<i>Actividad inspectora</i>	314
5.	<i>Órdenes</i>	315
III.	ACTIVIDAD DE FOMENTO	316
IV.	ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO	317

1. <i>Los servicios públicos locales</i>	317
2. <i>Formas de gestión directa de los servicios públicos locales</i>	319
A) Gestión por la propia entidad local.....	320
B) Gestión por organismo autónomo local.....	321
C) Gestión por entidad pública empresarial local	321
D) Gestión por sociedad municipal	323
E) Gestión mancomunada y consorcial.....	324
3. <i>Formas de gestión indirecta de los servicios públicos locales</i>	326
A) Concesión de servicios públicos locales	327
B) Arrendamiento	328
C) Gestión interesada.....	329
D) Concierto.....	329
E) Sociedad mixta.....	330
4. <i>El derecho a la prestación de los servicios públicos locales</i>	331

Capítulo IX. Los bienes de las entidades locales 333

José Francisco Alenza García

I. LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES DE NAVARRA	333
1. <i>Bienes de dominio público</i>	333
A) Definición	333
B) Naturaleza jurídica.....	334
2. <i>Los bienes comunales</i>	335
A) Definición	335
B) Naturaleza jurídica.....	336
3. <i>Los bienes patrimoniales</i>	337
A) Definición	337
B) Naturaleza jurídica.....	337
II. LA CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS BIENES LOCALES Y SU ADSCRIPCIÓN.....	338
1. <i>La calificación jurídica de los bienes locales</i>	338
2. <i>La adscripción</i>	340
III. LA ADQUISICIÓN DE BIENES POR LAS ENTIDADES LOCALES DE NAVARRA	340
1. <i>Adquisición por atribución de la Ley</i>	340
2. <i>Adquisición a título oneroso</i>	341

3.	<i>Adquisición por herencia, legado o donación</i>	341
4.	<i>Adquisición por prescripción</i>	342
5.	<i>Adquisición por ocupación</i>	342
6.	<i>Adquisición por cualquier otro modo legítimo</i>	342
IV.	DEFENSA, CONSERVACIÓN Y RECUPERACIÓN DE LOS BIENES LOCALES	342
1.	<i>Prerrogativas y potestades públicas para la defensa, conservación y recuperación de los bienes locales</i>	342
2.	<i>Las limitaciones a la disponibilidad de los bienes públicos</i>	344
	A) <i>Inalienabilidad</i>	344
	B) <i>Imprescriptibilidad</i>	345
	C) <i>Inembargabilidad</i>	346
	D) <i>Inmunidad fiscal</i>	347
	E) <i>Allanamiento, transacción y arbitraje</i>	347
3.	<i>Las potestades de autotutela de los bienes públicos</i>	347
	A) <i>Inventario</i>	347
	B) <i>Investigación de oficio</i>	348
	C) <i>Deslinde</i>	349
	D) <i>Recuperación de oficio</i>	351
	E) <i>Desahucio administrativo</i>	352
	F) <i>Policía demanial: régimen sancionador y de reparación de daños</i>	353
	G) <i>Interpretación de contratos</i>	355
4.	<i>La «heterotutela» de los bienes locales: Registros y Tribunales</i>	355
V.	LA UTILIZACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DE LOS BIENES LOCALES..	356
1.	<i>La utilización de los bienes de dominio público</i>	356
	A) <i>Uso común y general</i>	356
	B) <i>Uso común especial</i>	356
	C) <i>Usos privativos y anormales</i>	357
2.	<i>La utilización y aprovechamiento de los bienes comunales. Remisión</i>	359
3.	<i>La utilización de los bienes patrimoniales</i>	359
VI.	LA DISPOSICIÓN SOBRE LOS BIENES PATRIMONIALES.....	360
1.	<i>Enajenación y gravamen</i>	360
2.	<i>Permutas</i>	362
3.	<i>Cesiones gratuitas</i>	363
4.	<i>Control del interés general por la Administración de la Comunidad Foral</i>	363

VII. LOS BIENES COMUNALES	364
1. <i>La especialidad de los bienes comunales</i>	364
2. <i>La desafectación de los bienes comunales</i>	366
A) Una regulación anti-desafectadora y pro-comunal .	366
B) Tipos de desafectación	368
a) Desafectación para cesión del uso o gravamen	368
b) Desafectación para venta o permuta de pequeñas parcelas de terreno	369
c) Desafectación para transmisión del dominio de terrenos que superen la pequeña parcela.....	370
d) Expropiación forzosa	371
3. <i>El aprovechamiento de los bienes comunales</i>	371
A) El aprovechamiento de los comunales como deber de las entidades locales y derecho de los vecinos...	371
B) Las subastas de comunales.....	374
C) Aprovechamiento de los terrenos comunales de cultivo	375
D) Aprovechamiento de pastos comunales	376
E) Aprovechamientos maderables y leñosos.....	377
F) Otros aprovechamientos	379
G) Mejoras en los bienes comunales.....	379
4. <i>Régimen sancionador</i>	380

Capítulo X. Los empleados públicos de la Administración Local de Navarra

Francisco Javier Enériz Olaechea

I. INTRODUCCIÓN. EL MARCO LEGAL VIGENTE SOBRE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE NAVARRA....	383
II. DISPOSICIONES GENERALES APLICABLES AL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ENTIDADES LOCALES DE NAVARRA	384
1. <i>Clases de personal al servicio de las entidades locales de Navarra y su régimen jurídico</i>	384
2. <i>La plantilla orgánica y la relación de personal. Remuneraciones</i>	388
3. <i>Los puestos de trabajo reservados a funcionarios públicos. La selección del personal y su formación</i>	391
III. LAS FUNCIONES PÚBLICAS NECESARIAS: DISPOSICIONES ESPECÍFICAS..	394

1.	<i>Las funciones públicas necesarias. Sus principios generales y sus excepciones.....</i>	394
2.	<i>Las funciones públicas de secretaría. El puesto de secretario</i>	399
	A) Las funciones de secretaría: contenido	399
	B) El puesto de secretario.....	404
3.	<i>Las funciones de intervención. El puesto de interventor.....</i>	405
	A) Las funciones de intervención: contenido	405
	B) El puesto de interventor	409
4.	<i>Las funciones de tesorería. El puesto de tesorero</i>	410
	A) Las funciones de tesorería	410
	B) El puesto de tesorero	411
IV.	LOS FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN FORAL: DISPOSICIONES ESPECÍFICAS APLICABLES	413
1.	<i>Régimen general. El acceso a la habilitación foral y la provisión de los puestos de trabajo.....</i>	413
	A) La habilitación foral.....	413
	B) La provisión de los puestos de trabajo reservados a funcionarios con habilitación foral.....	417
2.	<i>El régimen transitorio previsto en la LFAL: el Mapa Local y de ordenación de las entidades locales de Navarra</i>	423
3.	<i>El régimen singular del Ayuntamiento de Pamplona</i>	430
4.	<i>Derechos y deberes de los funcionarios con habilitación foral...</i>	431
V.	LAS FUNCIONES DE AUTORIDAD. LOS POLICÍAS LOCALES: BREVE REFERENCIA	433
 Capítulo XI. Las Haciendas Locales de Navarra.....		439
<i>Ignacio Amatriain Cía</i>		
I.	INTRODUCCIÓN: LAS HACIENDAS LOCALES DE NAVARRA EN EL MARCO CONSTITUCIONAL.....	439
II.	LAS HACIENDAS LOCALES DE NAVARRA EN EL CONVENIO ECONÓMICO VIGENTE	447
III.	LA FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES DE NAVARRA.....	454
	1. <i>El sistema, en líneas generales.....</i>	454
	2. <i>Los recursos no tributarios de las Haciendas Locales de Navarra.....</i>	456

A)	Consideraciones generales.....	456
B)	Análisis de sus diversas especies.....	458
a)	Ingresos de propios o de Derecho Privado.....	458
b)	Aprovechamientos comunales.....	459
C)	Precios públicos.....	460
D)	Cuotas de urbanización.....	462
E)	Multas.....	462
F)	Otros ingresos de Derecho Público.....	463
a)	Compensaciones por desaparición o disminu- ción de recursos.....	463
b)	Compensación a satisfacer por la Compañía Telefónica.....	464
3.	<i>Participación en los tributos del Estado</i>	464
4.	<i>Participación en los tributos de Navarra</i>	466
A)	Transferencias corrientes.....	466
B)	Transferencias de capital.....	470
C)	Otras ayudas.....	474
5.	<i>Subvenciones</i>	475
6.	<i>Operaciones de crédito</i>	476
7.	<i>Tributos locales</i>	477