

ÍNDICE

Presentación	19
<i>Fernando Vives</i>	
Introducción. La situación jurídica actual del empleo público en el Principado de Asturias	21
<i>Raúl Bocanegra</i>	
Capítulo I. El empleo público: funcionarios de carrera, interinos, eventuales y personal laboral.	29
<i>Vanesa Carreira Fontao</i>	
I. EL CONCEPTO DE EMPLEADO PÚBLICO.	29
II. EL FUNCIONARIO DE CARRERA.	30
III. EL FUNCIONARIO INTERINO.	32
IV. EL PERSONAL LABORAL.	35
V. EL PERSONAL EVENTUAL	40
VI. EL PERSONAL DIRECTIVO	41
Capítulo II. La organización de la gestión del personal en la Administración del Principado de Asturias	45
<i>Jorge Fernández-Mier García</i>	
I. INTRODUCCIÓN. ESQUEMA GENERAL	45
II. ÓRGANOS DECISORIOS SUPERIORES EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.	47
A) <i>El Presidente del Principado</i>	47
B) <i>El Consejo de Gobierno.</i>	48
C) <i>El Consejero de Hacienda y Sector Público.</i>	49
III. OTROS ÓRGANOS DIRECTIVOS CON IMPORTANTES COMPETENCIAS EN MATERIA DE FUNCIÓN PÚBLICA.	53
A) <i>Viceconsejería de Administraciones Públicas</i>	53
B) <i>Dirección General de la Función Pública</i>	54

C) <i>Instituto Asturiano de Administración Pública «Adolfo Posada»</i>	56
D) <i>Otros órganos de gestión sectorial</i>	59
IV. LA COMISIÓN SUPERIOR DE PERSONAL DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	62
V. BIBLIOGRAFÍA	64
Capítulo III. La clasificación de los funcionarios públicos del Principado: cuerpos, escalas, grupos, niveles y categorías. La relación de puestos de trabajo	65
<i>Javier García Luengo</i>	
I. EL CONCEPTO DE CUERPO Y SU SENTIDO ACTUAL	65
II. LA CLASIFICACIÓN DE LOS CUERPOS EN GRUPOS.	70
III. LA CLASIFICACIÓN POR NIVELES	72
IV. LA RELACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO. CONCEPTO, NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO	76
V. BIBLIOGRAFÍA	85
Capítulo IV. La selección y formación de los funcionarios públicos en la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias	87
<i>Miguel Navajas Rebollar</i>	
I. LA SELECCIÓN DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS.	87
A) <i>Los requisitos personales de acceso</i>	88
B) <i>Los principios rectores de la selección</i>	90
C) <i>La oferta de empleo público</i>	91
D) <i>El Instituto Asturiano de Administración Pública «Adolfo Posada»</i>	94
E) <i>Los procesos de selección en el Principado de Asturias</i>	97
a) <i>Los sistemas de selección</i>	98
b) <i>Los tribunales de selección</i>	99
c) <i>La convocatoria y el desarrollo de las pruebas selectivas</i>	102
II. LA FORMACIÓN DEL PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.	106

Capítulo V. La carrera horizontal en el Principado de Asturias	111
<i>Mariela Yvanca Fernández Fernández</i>	
I. INTRODUCCIÓN A LOS CONCEPTOS DE CARRERA HORIZONTAL Y EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO. REGULACIÓN ESTATAL	111
II. DESARROLLO DE LA CARRERA HORIZONTAL Y DE LA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.	121
A) <i>La progresión en la carrera horizontal</i>	129
B) <i>Bloque de la evaluación del desempeño</i>	133
C) <i>Proceso de la evaluación del desempeño</i>	136
D) <i>Bloque de objetivos colectivos e individuales</i>	137
E) <i>Bloque de formación, innovación y transferencia del conocimiento</i>	139
F) <i>Bloque de puestos de especial desempeño</i>	141
III. CONSIDERACIONES FINALES	141
IV. BIBLIOGRAFÍA	143
Capítulo VI. La provisión de puestos de trabajo	145
<i>Lorena Blasco Fernández</i>	
I. LA PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO: CONCEPTO Y FUNCIÓN	145
II. EL CONCURSO COMO FORMA DE PROVISIÓN.	147
III. LA LIBRE DESIGNACIÓN CON CONVOCATORIA PÚBLICA DEL PERSONAL FUNCIONARIO DE CARRERA	157
IV. OTRAS FIGURAS RECOGIDAS EN LA NORMATIVA ASTURIANA	162
A) <i>La comisión de servicios</i>	162
B) <i>La adscripción provisional</i>	167
V. EL TRASLADO FORZOSO	169
VI. LA MOVILIDAD DE LAS MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DE GÉNERO.	170
VII. BIBLIOGRAFÍA	171
Capítulo VII. La promoción profesional de los funcionarios públicos y la promoción cruzada del personal laboral	173
<i>Javier García Luengo</i>	
I. INTRODUCCIÓN: LA PROBLEMÁTICA ACTUAL DE LA PROMOCIÓN PROFESIONAL	173

II.	PROMOCIÓN INTERNA VERTICAL	177
III.	PROMOCIÓN INTERNA HORIZONTAL	180
IV.	LA PROMOCIÓN CRUZADA DEL PERSONAL LABORAL	181
V.	BIBLIOGRAFÍA	183
Capítulo VIII. Situaciones de los funcionarios de la Administración del Principado de Asturias		185
<i>Manuel Carlos Álvarez-Areces Rodríguez</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	185
II.	EL SERVICIO ACTIVO.	187
III.	LA EXCEDENCIA	192
IV.	LA SUSPENSIÓN DE FUNCIONES	195
V.	LA SITUACIÓN DE SERVICIO EN OTRAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	196
Capítulo IX. La pérdida de la condición de funcionario de la Administración del Principado de Asturias		199
<i>Javier García Luengo</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	199
II.	LA RENUNCIA DEL FUNCIONARIO	201
III.	PÉRDIDA DE LA NACIONALIDAD	202
IV.	INHABILITACIÓN ABSOLUTA O ESPECIAL PARA CARGO PÚBLICO	203
V.	LA JUBILACIÓN DEL FUNCIONARIO	204
VI.	BIBLIOGRAFÍA	208
Capítulo X. Los derechos individuales de los funcionarios.		209
<i>Asunción Nicolás Lucas</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	209
II.	LOS DERECHOS FUNCIONALES.	211
III.	DERECHOS A LA SUSPENSIÓN DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS.	225
IV.	BIBLIOGRAFÍA	245
Capítulo XI. Las retribuciones de los funcionarios públicos.		247
<i>Martín Pastrana Baños</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	247

II.	LAS RETRIBUCIONES BÁSICAS	251
	A) <i>Sueldo</i>	251
	B) <i>Trienios</i>	252
III.	PAGAS EXTRAORDINARIAS	252
IV.	RETRIBUCIONES COMPLEMENTARIAS	253
	A) <i>El complemento de destino</i>	254
	B) <i>El complemento específico</i>	257
	C) <i>El complemento de productividad</i>	267
	D) <i>Gratificaciones por servicios extraordinarios</i>	270
	E) <i>El complemento de carrera profesional</i>	271
	F) <i>Las indemnizaciones por razón del servicio</i>	274
Capítulo XII. Derechos colectivos de los empleados públicos .		277
<i>Gustavo Manuel Díaz González</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	277
II.	DERECHO A LA LIBERTAD SINDICAL	278
III.	DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y A LA PARTICIPACIÓN EN LA DETERMINACIÓN DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO . . .	280
	A) <i>Fundamento constitucional</i>	280
	B) <i>Régimen jurídico del derecho de negociación colectiva</i>	282
IV.	DERECHO DE HUELGA	287
	A) <i>Cuestiones referentes a la titularidad del derecho</i>	287
	B) <i>Régimen jurídico del derecho de huelga en la Función Pública</i> .	291
V.	DERECHO DE PLANTEAMIENTO DE CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO.	297
VI.	DERECHO DE REPRESENTACIÓN	298
VII.	DERECHO DE REUNIÓN	302
VIII.	BIBLIOGRAFÍA	303
Capítulo XIII. Los deberes de los empleados públicos de la Administración del Principado de Asturias. Su régimen de incompatibilidades		305
<i>Mónica Álvarez Fernández</i>		
I.	LOS DEBERES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	305
	A) <i>Introducción</i>	305

B)	<i>El denominado Código de Conducta de los empleados públicos. Los deberes del funcionario en la Administración del Principado de Asturias</i>	309
II.	EL RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES DE LOS FUNCIONARIOS DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	318
A)	<i>Introducción</i>	318
B)	<i>Principios generales y ámbito de aplicación del régimen de incompatibilidades de los funcionarios</i>	322
C)	<i>Excepciones a la regla general de incompatibilidad</i>	327
a)	<i>La compatibilidad con un segundo puesto o ingreso público.</i>	327
b)	<i>La compatibilidad con un puesto en el sector privado</i>	338
D)	<i>Inspección y control y Régimen disciplinario en materia de incompatibilidades.</i>	345
	Capítulo XIV. Régimen disciplinario	349
	<i>Alejandro Huergo Lora</i>	
I.	NATURALEZA DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	349
II.	PRINCIPIOS DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA	351
III.	LAS INFRACCIONES DISCIPLINARIAS.	357
IV.	LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS.	363
V.	EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO	365
VI.	BIBLIOGRAFÍA	371
	Capítulo XV. El régimen disciplinario en la Función Pública del Principado de Asturias. La responsabilidad patrimonial y contable de los Empleados Públicos en el Principado de Asturias	373
	<i>Pedro López Martínez</i>	
I.	INTRODUCCIÓN	373
II.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS AUTORIDADES Y EL PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN.	376
A)	<i>Régimen jurídico</i>	376
B)	<i>Clases de responsabilidad patrimonial</i>	378
C)	<i>Sujetos responsables.</i>	380

D)	<i>El ejercicio obligatorio y de oficio de la acción.</i>	381
E)	<i>Consideraciones sobre el plazo para el ejercicio de la acción.</i> . .	381
F)	<i>Requisitos de la conducta responsable</i>	382
G)	<i>Procedimiento</i>	383
III.	LA RESPONSABILIDAD CONTABLE DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.	384
A)	<i>Régimen jurídico</i>	385
B)	<i>Acercamiento al concepto de responsabilidad contable y elementos calificadoros de la misma.</i>	387
C)	<i>Consideraciones sobre los supuestos de responsabilidad contable.</i>	395
D)	<i>Procedimiento</i>	400
E)	<i>Causas de exención de responsabilidad.</i>	404
F)	<i>Prescripción</i>	404
G)	<i>Convivencia con la jurisdicción penal.</i>	405
Capítulo XVI. El personal laboral de la Administración del Principado de Asturias.		407
<i>Carlos García Barcala</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	407
II.	LA NORMATIVA REGULADORA DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DEL PERSONAL LABORAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.	408
III.	EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL V CONVENIO COLECTIVO. . .	410
IV.	LA COMISIÓN PARITARIA Y LA COMISIÓN DE CLASIFICACIÓN PROFESIONAL.	412
V.	ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO	413
VI.	MOVILIDAD DEL PERSONAL	415
VII.	JORNADA Y HORARIO DE TRABAJO.	418
VIII.	VACACIONES, PERMISOS, LICENCIAS, SUSPENSIÓN Y EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE TRABAJO	421
IX.	CLASIFICACIÓN DE GRUPOS Y RETRIBUCIONES.	423
X.	PROVISIÓN DE VACANTES, PROMOCIÓN E INGRESOS.	425
XI.	RÉGIMEN DISCIPLINARIO.	427
XII.	DERECHOS SINDICALES, FORMACIÓN Y PERFECCIONAMIENTO PROFESIONAL Y ASISTENCIA SOCIAL.	428
XIII.	DISPOSICIONES ADICIONALES, TRANSITORIAS Y FINAL.	429
XIV.	ANEXOS	429

Capítulo XVII. Los funcionarios de la Administración Local en el Principado de Asturias. Especial referencia a los Cuerpos de Habilitados Estatales	431
<i>Alejandro José Suárez Gutiérrez</i>	
I. FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	431
II. FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER ESTATAL. . .	444
Capítulo XVIII. Especialidades de los cuerpos docentes no universitarios, del personal al servicio de la Administración de Justicia y del personal al servicio de la Junta General del Principado de Asturias	463
<i>Javier García Amez</i>	
I. LOS CUERPOS DOCENTES NO UNIVERSITARIOS.	463
A) <i>Marco normativo</i>	463
B) <i>Ordenación del personal</i>	464
C) <i>Acceso a los cuerpos de funcionarios docentes</i>	466
a) <i>Requisitos de acceso</i>	466
b) <i>Sistemas de ingreso</i>	467
D) <i>Provisión de puestos de trabajo</i>	468
E) <i>Permutas</i>	471
F) <i>Especialidades del profesorado de religión</i>	472
II. EL PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.	473
A) <i>Marco normativo</i>	473
B) <i>Ordenación del personal</i>	475
a) <i>Clases de cuerpos de funcionarios</i>	475
b) <i>Las relaciones de puestos de trabajo</i>	477
C) <i>Selección del personal</i>	479
a) <i>La oferta de empleo público</i>	479
b) <i>Procedimientos selectivos</i>	480
D) <i>Provisión de puestos de trabajo y movilidad</i>	481
E) <i>Régimen de incompatibilidades</i>	482
F) <i>Régimen disciplinario</i>	482
III. EL PERSONAL DE LA JUNTA GENERAL DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	483
IV. BIBLIOGRAFÍA	486

Capítulo XIX. El personal de la Administración Universitaria	489
<i>Javier García Amez</i>	
I. MARCO NORMATIVO DEL PERSONAL UNIVERSITARIO	489
II. CLASES DE PERSONAL	491
A) <i>Personal docente e investigador</i>	491
a) Personal docente e investigador laboral	491
b) Cuerpos docentes universitarios	494
c) Especialidades de los profesores vinculados	494
B) <i>Personal de administración y servicios</i>	498
C) <i>Las relaciones de puestos de trabajo</i>	499
III. ACCESO Y SELECCIÓN DEL PERSONAL	500
A) <i>Acceso</i>	500
B) <i>Selección de personal docente universitario funcionario</i>	500
C) <i>Selección de personal docente universitario laboral</i>	505
D) <i>Selección de personal de administración de servicios</i>	506
IV. DERECHOS Y DEBERES	506
A) <i>Derechos</i>	506
B) <i>Deberes</i>	509
V. RETRIBUCIONES	511
A) <i>Retribuciones del docente universitario funcionario</i>	511
B) <i>Retribuciones del docente laboral</i>	514
C) <i>Retribuciones de administración y servicios</i>	516
VI. RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES	516
VII. EL PERSONAL INVESTIGADOR AL SERVICIO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS	517
VIII. BIBLIOGRAFÍA	524
Capítulo XX. El personal estatutario del Servicio de Salud del Principado de Asturias	525
<i>Javier García Amez</i>	
I. MARCO NORMATIVO DEL PERSONAL ESTATUTARIO	525
II. CLASIFICACIÓN DEL PERSONAL	526
A) <i>Clases de personal en función del nombramiento</i>	526
a) Personal fijo	526

	b) Personal temporal	527
	B) Clases de personal según la función realizada	528
	C) Clases de personal según la titulación	529
III.	PLANIFICACIÓN Y ORDENACIÓN DEL PERSONAL	530
	A) Planificación del personal.	530
	B) Ordenación del personal	531
	a) Clasificación y funciones del personal estatutario sanitario	532
	b) Clasificación y funciones del personal estatutario de gestión y servicios.	539
	C) Los registros del personal.	539
IV.	DERECHOS Y DEBERES	540
	A) Derechos del personal estatutario	540
	B) Deberes del personal estatutario.	543
V.	ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE PERSONAL ESTATUTARIO	545
	A) Selección del personal estatutario	546
	B) Sistemas de selección	546
	a) La convocatoria	547
	b) La oposición	550
	c) El concurso-oposición	551
	d) El concurso.	553
	e) La promoción interna	553
	f) La promoción interna temporal	554
	g) La selección del personal temporal	556
VI.	PROVISIÓN DE PLAZAS	558
	A) El concurso de traslados	559
	B) Las comisiones de servicio	562
	C) La libre designación.	563
VII.	SITUACIONES Y CESES	563
	A) Situaciones del personal estatutario	563
	B) Cese del personal estatutario	565
VIII.	RÉGIMEN RETRIBUTIVO	566
IX.	JORNADA DE TRABAJO	568
	A) La jornada de trabajo	568
	a) Jornada ordinaria	568

b) Jornada complementaria	570
c) Jornada especial	572
d) Futuro de la jornada ordinaria	573
B) Régimen de descansos	574
X. RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES	577
XI. EL PERSONAL SANITARIO EN FORMACIÓN.	577
XII. EL PERSONAL AL SERVICIO DEL HOSPITAL DEL ORIENTE DE AS- TURIAS.	578
XIII. BIBLIOGRAFÍA	579
Capítulo XXI. Responsabilidad penal de los empleados públicos, en especial por corrupción	581
<i>Luis Roca Agapito</i>	
I. INTRODUCCIÓN	581
II. ALGUNOS ASPECTOS COMUNES A LOS DELITOS DE FUNCIONARIO.	584
III. DELITOS DE CORRUPCIÓN	589
A) <i>El cohecho</i>	589
B) <i>Tráfico de influencias</i>	595
C) <i>Malversación</i>	599
D) <i>Fraudes y exacciones ilegales</i>	605
E) <i>Negociaciones y actividades prohibidas</i>	608